



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



РЕШЕНИЕ
ЗА ИЗБОР НА ИЗПЪЛНИТЕЛ
№ 26-110.01.2019 г.
НА КМЕТА НА ОБЩИНА ПЕРНИК

На основание 108, т. 1, във връзка с чл. 73 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и отразени резултати в

Протокол №1 от 20.11.2018 г

Протокол №2 от 07.12.2018 г.,

Протокол №3 от 20.12.2018г

Доклад от 07.01.2019г.

Изгответи от Комисия, назначена със Заповед № 1839/20.11.2018 г. на Кмета на Община Перник, за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникод № 00589-2018-0026 и

предвид следните МОТИВИ:

1. Протокол №1 от 20.11.2018 г

Протокол №2 от 07.12.2018 г.,

Протокол №3 от 20.12.2018г

Доклад от 07.01.2019г.

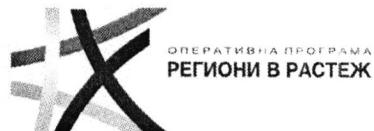
на Комисията за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в процедурата

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансова подкрепа на оперативна програма „Региони в рагстеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейски фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



2. Предложените в офертите на участниците условия.

О Б Я В Я В А М:

РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА, КАКТО СЛЕДВА:

I. ОБЯВЯВАМ КЛАСИРАНЕТО НА УЧАСТНИЦИТЕ:

За обществена поръчка с предмет: „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026

„СТРОЙКОНСУЛТ-ГН 99“ ЕООД, на първо и единствено място с комплексна оценка - 90т.

II. ОБЯВЯВАМ:

За изпълнител на обществена поръчка с предмет:

„Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026, да бъде определен участникът, класиран на първо и единствено място, а именно:

„СТРОЙКОНСУЛТ-ГН 99“ ЕООД

III. ОТСТРАНЯВАМ

От участие в обществена поръчка с предмет:

1. „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансова подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейски фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



1. „Бул Строй Контрол Инженеринг“АД;

2. „ДИ ВИ КОНСУЛТ БГ“ ООД;

3. „ВМЛ-КОНСУЛТ“ ЕООД

1. Мотиви – На основание чл.107, т. 1 и т. 2, б. “а” от ЗОП отстранявам участника „Бул Строй Контрол Инженеринг“АД, поради несъответствие на офертата му с предварително обявените условия на поръчката.

След като се запознах с протоколите от работата на комисията установих, че офертата на участника „Бул Строй Контрол Инженеринг“АД не несъответства на предварително обявените условия на поръчката.

Комисията е установила, по отношение на участника несъответствия с изискванията на възложителя, изрично разписани в Протокол №1 от 20.11.2018 г., като същият е изпратен на участника на 29.11.2018г.

В законоустановения срок, участникът е представил допълнителни документи.

Участникът е представил допълнителен еЕЕДОП, като в част II: Информация за икономическия оператор, В:Информация относно използването на капацитета на други субекти, същият е деклариран, че ще използва капацитета на други субекти за да изпълни критериите за подбор поставени от възложителя.

В представения от участника еЕЕДОП, липсва информация за разполагания от третото лице човешки ресурс, съответствуващо му с минималните изисквания заложени в обявленето и документацията на обществената поръчка, както и частта, която ще бъде реализирана чрез използването на този капацитет.

Тази информация не е налична и в представения от третото лице - „Климаномер“ООД, еЕЕДОП.

Гореописаното представлява несъответствие с разпоредбите на Закона за обществените поръчки, и в частност чл.67, ал.2, във връзка с ал.1 от ЗОП, а именно:

„Чл. 67. (1) При подаване на заявление за участие или оферта кандидатът или участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП). В него се предоставя съответната информация, изисквана от възложителя, и се посочват националните бази данни, в които се съдържат деклариранныте обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, са дължни да предоставят информация.“

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансова подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



(2) Когато кандидатът или участникът е посочил, че ще използва капацитета на трети лица за доказване на съответствието с критериите за подбор или че ще използва подизпълнители, за всяко от тези лица се представя отделен ЕЕДОП, който съдържа информацията по ал. 1.“

Представено е споразумение за използване на ресурса на трети лица, склучено на основание разпоредбите на отменения Закон за обществените поръчки / чл.51а/, между участника „Бул Строй Контрол Инженеринг“ АД и третото лице „Климатомекс“ ООД. В него страните се договарят, че третото лице ще предостави на участника своите ресурси, а именно човешки експерти – поименно изброени и техническо оборудване, като третото лице ще изготви доклад за оценка на съответствието по част „Енергийна“.

Тук отново липсва информация за съответствието на експертите с минималните изисквания заложени в обявленето и документацията на поръчката.

Съгласно разпоредбите на Закона за обществените поръчки, когато участника се позава на капацитета на трето лице, за да покрие критериите за подбор, същият следва да използва третото лице в изпълнението в съответната част, на чиито капацитет се позава. В конкретния случай, това е изготвяне на доклад за оценка на съответствието по част „Енергийна ефективност“. Тук следва да се има предвид, че експертите, които ще бъдат ангажирани в изпълнението на тази част, следва да отговарят на минималните изисквания заложени в обявленето и документацията на поръчката, а именно:

„Експерт „Енергийна ефективност“ или еквивалентна съгласно действащите нормативни документи, с висше образование – инженерна специалност, образователно-квалификационна степен магистър/бакалавър или еквивалент съгласно действащите нормативни документи, относими към професионалната квалификация; опит в упражняването на строителен надзор на минимум 2 обекта.“

От така декларирани данни в допълнително представените документи, не става ясно отговарят ли експертите, включени в структурата на третото лице на минималните изисквания заложени в обявленето и документацията на поръчката.

В представения от третото лице „Климатомекс“ ООД, еЕЕДОП, комисията установи, че същият не е подписан от всички лица, съгласно разпоредбите на чл.40, ал.1 от ППЗОП, а именно:

„Чл. 40. (1) Лицата по чл. 54, ал. 2 и чл. 55, ал. 3 ЗОП са:

- 1. лицата, които представляват участника или кандидата;*
- 2. лицата, които са членове на управителни и надзорни органи на участника или кандидата;*



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



3. други лица със статут, който им позволява да влияят пряко върху дейността на предприятието по начин, еквивалентен на този, валиден за представляващите го лица, членовете на управителните или надзорните органи.“

Налични са електронните подписи на двамата управители на дружеството Александър Харалампиев Атанасов и Иванка Дончева Христова, но не и на Харалампи Ангелов Атанасов - съдружник, съгласно търговската регистрация на дружеството, който съгласно разпоредбите на ЗОП и ППЗОП е със статут, който му позволява пряко да влияе върху дейността на предприятието по начин, еквивалентен на този, валиден за представляващите го лица, членовете на управителни или надзорни органи. Въз основа на което и на основание чл.54, ал.2 от ЗОП, същият следва да декларира с подписа си, че не са налице основанията за отстраняване по чл.54, ал.1 и чл.55, ал.1 от ЗОП.

Комисията е констатирала и противоречно декларирана информация и наличие на нов икономически оператор, не фигуриращ до този етап в процедурата, а именно Обединение „БУЛ-КЛИМА”, гр. София.

В представения е ЕЕДОП на третото лице, в част II: Информация за икономическия оператор, В: Информация относно използването на капацитета на други субекти, същият декларира, в частта свързана с ролята му в настоящата процедура, че заедно с „Бул Строй Контрол Инженеринг“ АД са членове на Обединение „БУЛ-КЛИМА“, гр. София, което обединение не е участник в настоящата процедура.

Участник в настоящата процедура е „Бул Строй Контрол Инженеринг“ АД.

Приемам напълно изложените от комисията мотиви и на основание чл.107, т.1 и т.2, б. “а” от ЗОП ОТСТРАНЯВАМ от участие в обществената поръчка с предмет: „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026, участникът „Бул Строй Контрол Инженеринг“ АД, поради несъответствие на оферата му с предварително обявените условия на поръчката.

2. Мотиви – На основание чл. 107, т.1 и т.2 б.а) от ЗОП, отстранявам участника „ДИ ВИ КОНСУЛТ БГ“ ООД, поради несъответствие с поставените критерии за подбор.

След като се запознах с протоколите от работата на комисията установих, че комисията в Протокол №1 е установила, че участника „ДИ ВИ КОНСУЛТ БГ“ ООД, не е вписан в регистъра по чл.44, ал.1 от Закона за енергийната ефективност и не

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансова подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейски фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



отговаря на минималните изисквания, заложени в обявленето , Раздел III: Правна, икономическа, финансова и техническа информация, III.1.1) Годност за упражняване на професионална дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри, както и в документацията на обществената поръчка, а именно:

„За изготвянето на оценка за съответствие по чл. 169, ал. 1, т. б ЗУТ на инвестиционните проекти участниците в процедурата следва да отговарят на изискванията на Закона за енергийната ефективност и да са вписани в публичния регистър по чл. 44, ал. 1 от същия закон, а за чуждестранни лица – в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата, в която са установени.“

Комисията е изпратила на участника своите констатации, отразени в Протокол 1, на 29.11.2018г. В законоустановения срок, същият не е представил допълнителни документи доказващи съответствието му с минималните изисквания, заложени в обявленето и документацията на обществената поръчка.

Приемам напълно изложените от комисията мотиви и на основание чл. 107, т.1 и т.2 б.а) от ЗОП , **ОТСТРАНЯВАМ** от участие в обществена поръчка с предмет: „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026, участникът ДИ ВИ КОНСУЛТ БГ“ ООД ,поради несъответствие с поставените критерии за подбор.

3. Мотиви – На основание чл. 107, т.1 и т.2 б.а) от ЗОП, отстранявам участника „ВМЛ-КОНСУЛТ“ ЕОД,, предвид факта, че представената оферта не съответства на предварително обявените условия на поръчката.

След като се запознах с протоколите от работата на комисията установих, че в процеса на работа по оценка на техническите предложения на участниците, комисията е констатирала, че техническото предложение на участника „ВМЛ-КОНСУЛТ“ ЕОД, не отговаря на минималните изисквания, съгласно утвърдената методика.

Мотивите на комисията са следните:

Представената информация, относно организацията на работа на експертите, разпределение на задачи и отговорностите помежду им, както и комуникацията между тях е сведена буквально до едно изречение, а именно, че конкретният експерт ще изпълнява ангажиментите си по съответната част, в съответствие с описаната методология и стратегия, като цитираната от участника методология и стратегия не са описани в техническото му предложение.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Описание на процеса на комуникация между експертите и възложителя, както и с останалите заинтересовани лица, ведно с описание на процеса на координация и съгласуване на различните дейности между тях, не е представена.

Относно мониторинга и мерките за вътрешен контрол, участникът се позовава на дефинирани от него рискове, а именно: *Рисков фактор №1 - „недостатъчна подкрепа от страна на възложителя и недостатъчно съдействие и ангажираност от страна на други заинтересовани лица и институции към екипа на изпълнителя“*; *Рисков фактор №2 - „липса на информация или недостатъчна информация необходима за изпълнение на задачите, включени в рамките на обекта на поръчката“*; *Рисков фактор №3 - „възникване на обстоятелства, които могат да затруднят или забавят проектирането и строителния процес“*; *Рисков фактор №4 - „промени в законодателството на България или на ЕС“*.

Комисията е на мнение, че процесите свързани с управление на риска са една от частите имащи отношение към вътрешния контрол, но в никакъв случай не описват цялостния процес по вътрешен контрол и мониторинг.

Управлението на риска е част от вътрешната система за контрол и по-точно от системата на предварителния контрол. Целта на управлението на риска е да установи рисковете, които заплашват постигането на целите на поръчката, да оцени тези рискове, и да предотврати критичните рискове.

При вътрешния контрол са налице още редица компоненти, като контролна среда; оценка на риска; контролни дейности; информация и комуникация; мониторинг. Контролната среда определя атмосферата в организацията и отношението на ръководството и персонала към самия контрол. Във връзка с това контролната среда е свързана с всички останали елементи и се основава на лична и професионална почтеност, компетентност, стил на управление, организационна структура и управление на човешките ресурси. На тези основи се изгражда контролната среда, което е от голямо значение за качеството на контролната система.

В техническото си предложение, участникът описва обекта на интервенция, като „работеща институция“. От така направеното описание, следва да се направи извод, че изготвеното техническо предложение не е прецезирано и съотносимо към обекта, на който ще се реализира предмета на настоящата обществена поръчка.

Комисията констатира, че в техническото си предложение, участникът е оferидал, че в рамките на 1 / един/ календарен ден от съставяне и подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Акт обр. 15) „без забележки“ ще изготви технически паспорт на обекта. На следващ етап от техническото предложение, участникът описва като подлежаща на извършване дейност, актуализация на технически паспорт на строежа като съпътстваща въвеждането в експлоатация. В документацията на обществената поръчка, възложителят не е посочил наличието на технически паспорт, тъй като същият не е изгответян за сградата.

Комисията, счита че техническото предложение на участника не отговаря на минималните изисквания за допустимост, съгласно утвърдената от възложителя методика, а представената информация е обобщено и повърхностно описание на

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. „Тева“ - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

предвидените за изпълнение дейности и преповтаря нормативната база и разпоредбите на действащото законодателство.

Приемам напълно изложените от комисията мотиви и на основание чл. 107, т.1 и т.2 б.а) от ЗОП , ОТСТРАНЯВАМ от участие в обществена поръчка с предмет: „Упражняване на независим строителен надзор по време на строителството и извършване на оценка за съответствие на инвестиционните проекти по проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, обявена с Решение № 26 от 10.10.2018 г. и публикувана в РОП АОП под уникален № 00589-2018-0026, участникът „ВМЛ-КОНСУЛТ“ ЕООД,, предвид факта, че представената оферта не съответства на предварително обявените условия на поръчката.

IV. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение, в тридневен срок от издаването му да се изпрати на участниците и в същия ден да се публикува в профила на купувача, заедно с протоколите на комисията при условията на чл. 24, ал. 2, т. 2 и т.5 от ППЗОП.

V. Настоящото решение може да се обжалва пред Комисията за защита на конкуренцията, като жалбата се подава едновременно до Комисията за защита на конкуренцията и до Възложителя.

Връзката към електронната преписка в „Профил на купувача“, където са публикувани протоколите на комисията: <https://pernik.nit.bg/proceduri-po-zop/uprazhnyavane-stroiteleen-nadzor-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-%E2%80%9Eizgrazhdane-na-soczialni-zhilishha-v-kv.-teva/>

Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Комисия за защита на конкуренцията

Адрес: бул.”Витоша” №18

Електронна поща: cpcadmin@cpc.bg

Интернет адрес: www.cpc.bg

факс: 02 9807315

Срок за подаване на жалби: съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП, в 10-дневен срок от получаване на решението за избор на изпълнител.

В седемдневен срок от влизане в сила на настоящото решение да се изпрати обявление за възлагане на поръчка до Регистъра на обществените поръчки на Агенцията по обществени поръчки.

КМЕТ:
*
ВЯРА ЦЕРОВСКА

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.